达孜区章多乡国土空间总体规划

(2023-2035年)

【公示版】



达孜区章多乡人民政府

2024年12月

前言 | PREFACE

章多乡隶属于西藏自治区拉萨市达孜区，位于达孜区东部、拉萨河南岸，东与墨竹工卡县甲玛乡接壤，西靠塔杰乡，西北与林周县边交林乡接壤，北与雪乡和唐嘎乡毗邻。

为全面推进生态文明建设，加快推进国土空间规划体系建设，落实国家发展战略，满足人民对美好生活的向往，立足章多发展现状特征，围绕科学性、协调性和操作性，整体谋划新时代章多乡国土空间开发保护格局，为全乡国土空间保护、开发、利用、修复提供行动纲领，促进章多乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《达孜区章多乡国土空间总体规划（2023-2035年）》。

本规划是对章多乡国土空间保护、开发、利用、修复等工作的总体部署和统筹安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的重要依据。



目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色

2. 明确空间发展战略新目标

3. 优化镇域国土空间新格局

4. 建设多元配套设施新保障

5. 完善规划传导与实施机制



01

识别国土空间本底与特色

1. 规划背景
2. 规划原则
3. 规划范围与期限



识别国土空间本底与特色

1.1 规划背景

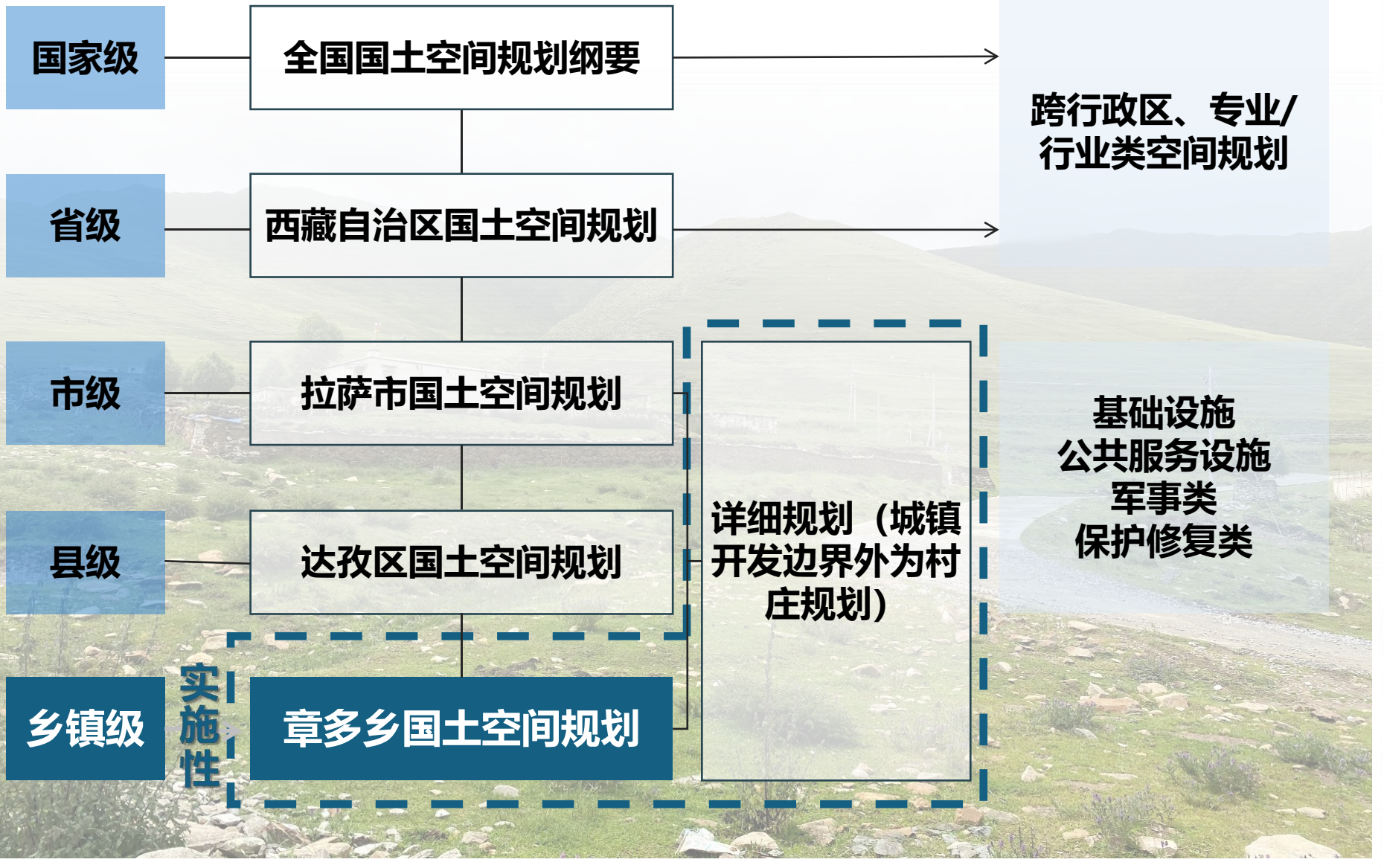
《中共中央 国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

中发2019【18号】文

乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对区级细化深化落实
统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的指导与落实等

	总体规划	详细规划	专项规划
	统筹和综合平衡各类相关专项规划领域的空间需求。	依据总体规划进行编制和修改。	遵循总体规划，主要内容纳入详细规划。



1.2 规划原则

以人为本，共享发展。

坚持以人为本，优化配置空间资源布局，推进基本公共服务均等化，统筹推进国土开发与人居生活改善，实现城乡一体化高质量发展，切实提升人民幸福感与满意度。

以生态优先，绿色发展。

按照生态优先、自然恢复为主的思路，严守生态安全底线，探索内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新道路，推动实现绿色发展方式和生活方式

战略引领，开放发展。

把握总体宏观趋势和方向，加强战略统筹，融入区域发展战略，统筹安排全域国土空间总体布局，拓展形成对内对外开放新空间。

因地制宜，创新发展。

深入挖掘资源优势，因地制宜创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，推动形成山清水秀、宜居宜业的发展空间。

特色鲜明，文化传承。

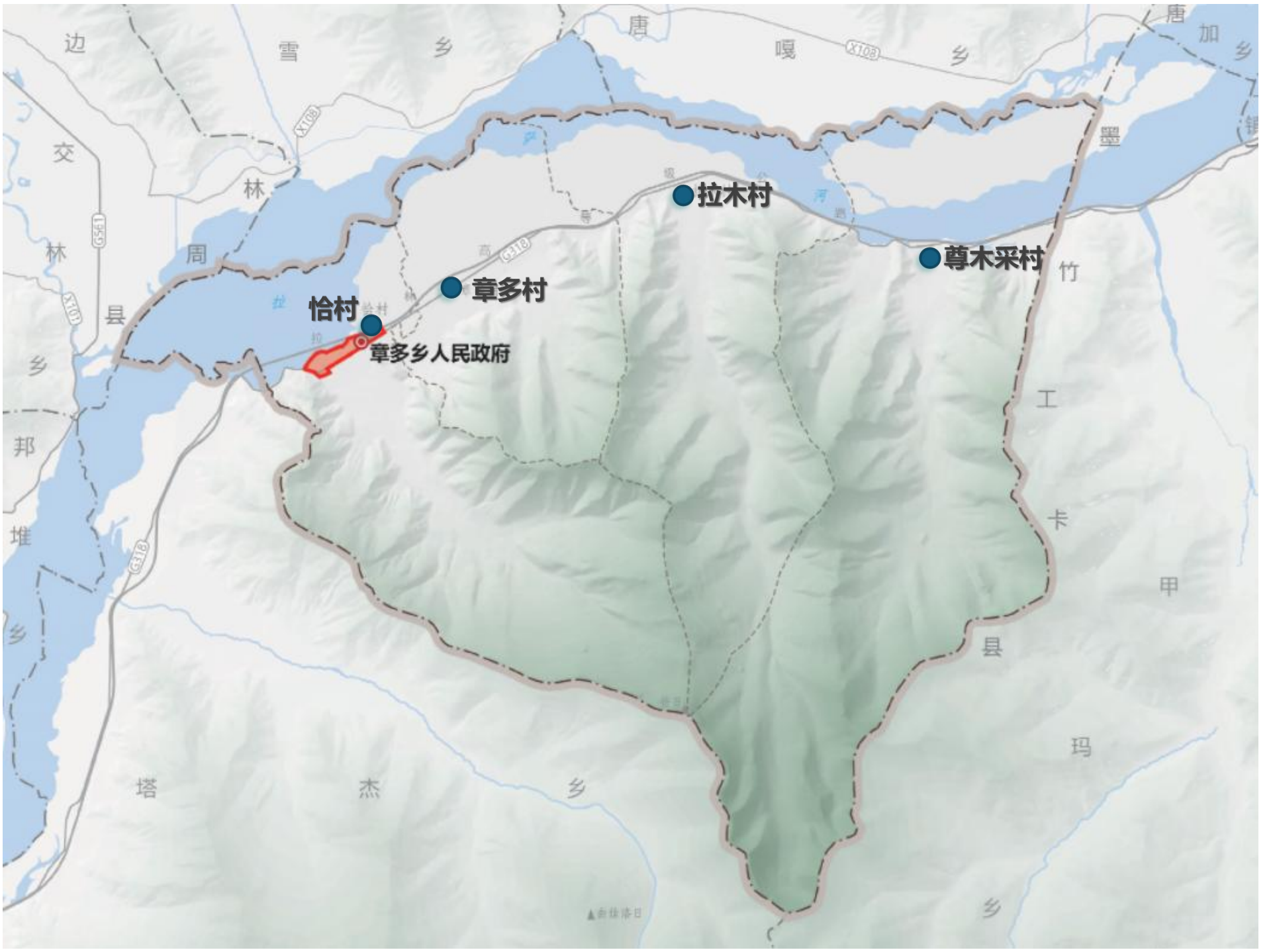
突出章多乡地方文化特色，加强物质和非物质文化遗产保护，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特色的美丽乡镇、历史村落。

1.3 规划范围与期限

本规划基期年为2022年，规划期限为2023年至2035年

近期	远期	远景
2023-2025年	2026-2035年	2050年

全域规划总面积164.39平方公里，下辖四个行政村乡集镇区总面积42.73平方公里



02

明确空间发展战略新目标

1. 规划定位
2. 规划目标
3. 发展战略
4. 发展规模



明确空间发展战略新目标

2.1 规划定位



一：拉萨市南部特色旅游服务节点小镇

依托318国道和甘丹寺旅游景点，以发展甘丹寺观光旅游为主体，结合特色生态文化资源，打造章多“精品一日游”路线，同时加快其他相关配套设施的建设，体现章多乡作为拉萨市特色旅游服务重要节点及达孜区高原休闲度假区的功能。



二：达孜区面向墨竹工卡县的重要门户

章多乡作为连接达孜区和墨竹工卡县门户，交通便利，通过充分发挥章多乡区位纽带优势，推动达孜区、墨竹工卡县乃至周边其他区县之间生产要素的流动和互通。



三：特色产业为主导的设施枢纽型强镇

结合现有的建材生产、藏香草种植、牦牛养殖等产业发展优势，着力将章多乡打造为达孜东部以物流仓储、绿色建材、现代农业为主导的设施枢纽强镇。

2.2 规划目标

2025

坚持以人为本，以生态文明建设为前提，稳步提升章多乡在达孜区乃至拉萨市的重要地位，增强章多乡在**旅游服务、文化创意、商贸物流**等方面的竞争力，完善**城镇各项基础设施建设**，加快科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业发展，着力提升**城镇环境品质，提高城镇服务质量**。

2035

基本建成**创新开放、设施完善、生态宜人**、具有**区域影响力和竞争力**的新章多。

2050

基本形成**生态文明、产业集聚、配套完善、创新发展**的新格局，打造辐射周边的区域核心增长极，努力将章多建设为区内**生态文明高地、产业发展示范镇和产城融合样板区**。



明确空间发展战略新目标

2.3 发展战略

本次规划提出四大发展战略，多维度规划纵深展开实现章多乡发展目标

生态优先战略

以自然资源本底为基础构建国土空间开发保护格局；落实上级刚性管控要求，稳步实施国土空间综合整治与生态修复；完善生态功能，统筹绿色廊道和景观建设，构建蓝绿交织、山水共融的生态发展格局。

产业聚合战略

基于产业发展基础，吸纳和集聚达孜区乃至拉萨市各类创新要素资源，挖掘自身优势资源，构建以旅游服务、仓储物流、绿色建材为主导的多元产业格局，强化产业发展对城乡居民收入增长的带动作用。

民生普惠战略

完善基础设施和公共服务设施体系。加强教育、医疗、卫生、养老等各类公共服务设施配置，提高供给能力，促进均等化发展。完善乡镇交通、水、电、暖、气、网络等各项基础设施建设，提升城镇空间环境品质。

特色彰显战略

整合各类自然和人文资源，利用章多乡休闲体验农业、特色文化旅游、藏香生产加工优势，延长上下游产业链，开发文创旅游产品，形成独具章多特色的都市近郊休闲区，建设318国道上特色鲜明的旅游休闲圣地。

2.4 发展规模

人口规模

到2035年

章多乡常住人口：5170人

综合服务人口为：10000人

用地规模

坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。至规划期末，乡域建设用地面积402.49公顷，村庄用地面积202.98公顷，乡集镇区规划建设用地28.93公顷。



03

优化镇域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系



优化镇域国土空间新格局

3.1 优化国土空间总体格局

“一主一副，一带一廊三片区”

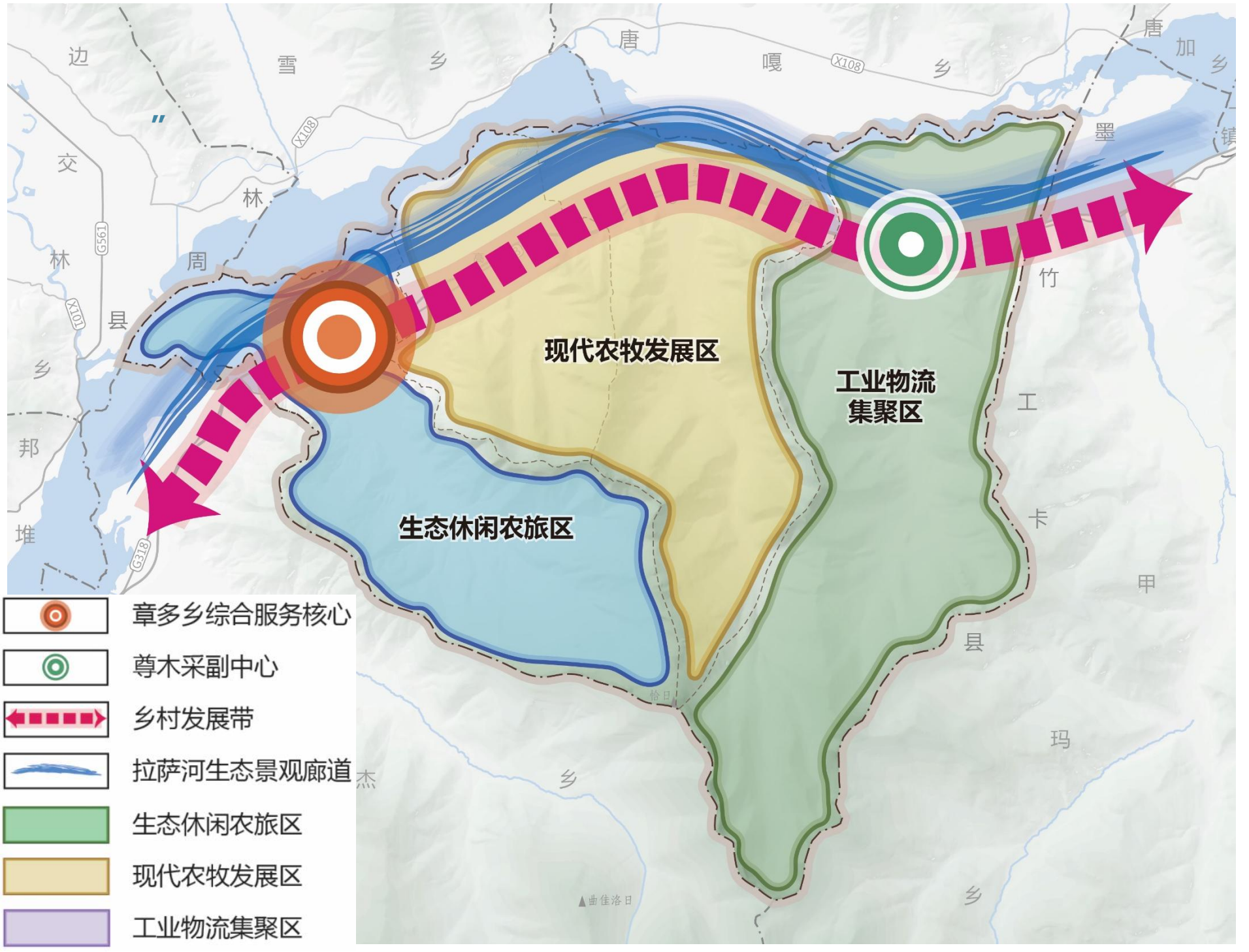
一主 章多乡综合服务中心

一副 尊木采副中心

一带 由拉林公路、国道318组成的乡村发展带

一廊 拉萨河生态景观廊道

三片区 生态农旅休闲区、现代农牧发展区、工业物流集聚区



优化镇域国土空间新格局

3.2 严守国土空间底线管控

耕地和永久基本农田

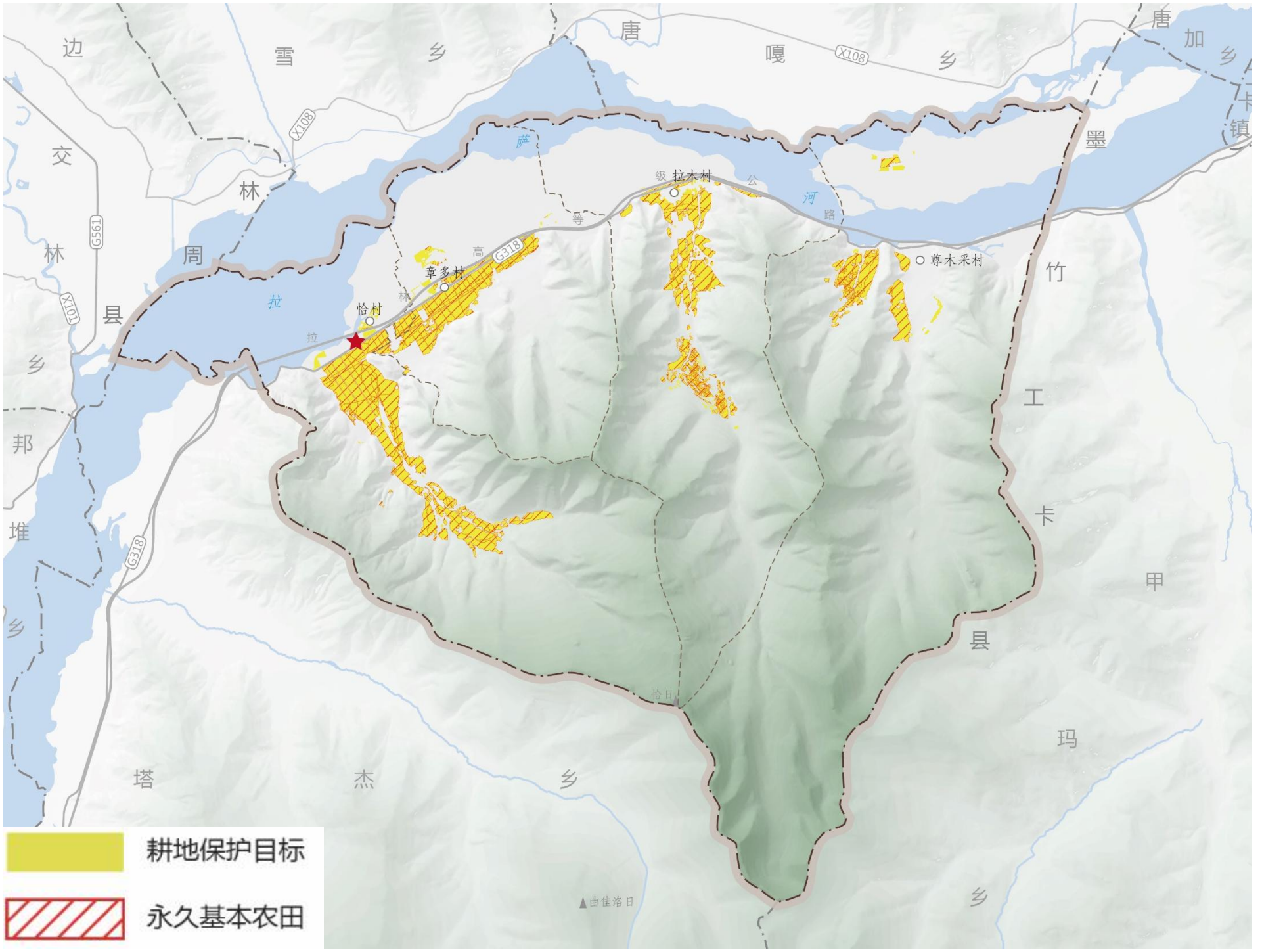
- 落实最严格的耕地保护制度，未经批准不得擅自调整。对耕地转为其他农用地实行年度“进出平衡”；坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

耕地保护目标：

807.59公顷（12113.80亩）

永久基本农田：

760.33公顷（11404.93亩）



优化镇域国土空间新格局

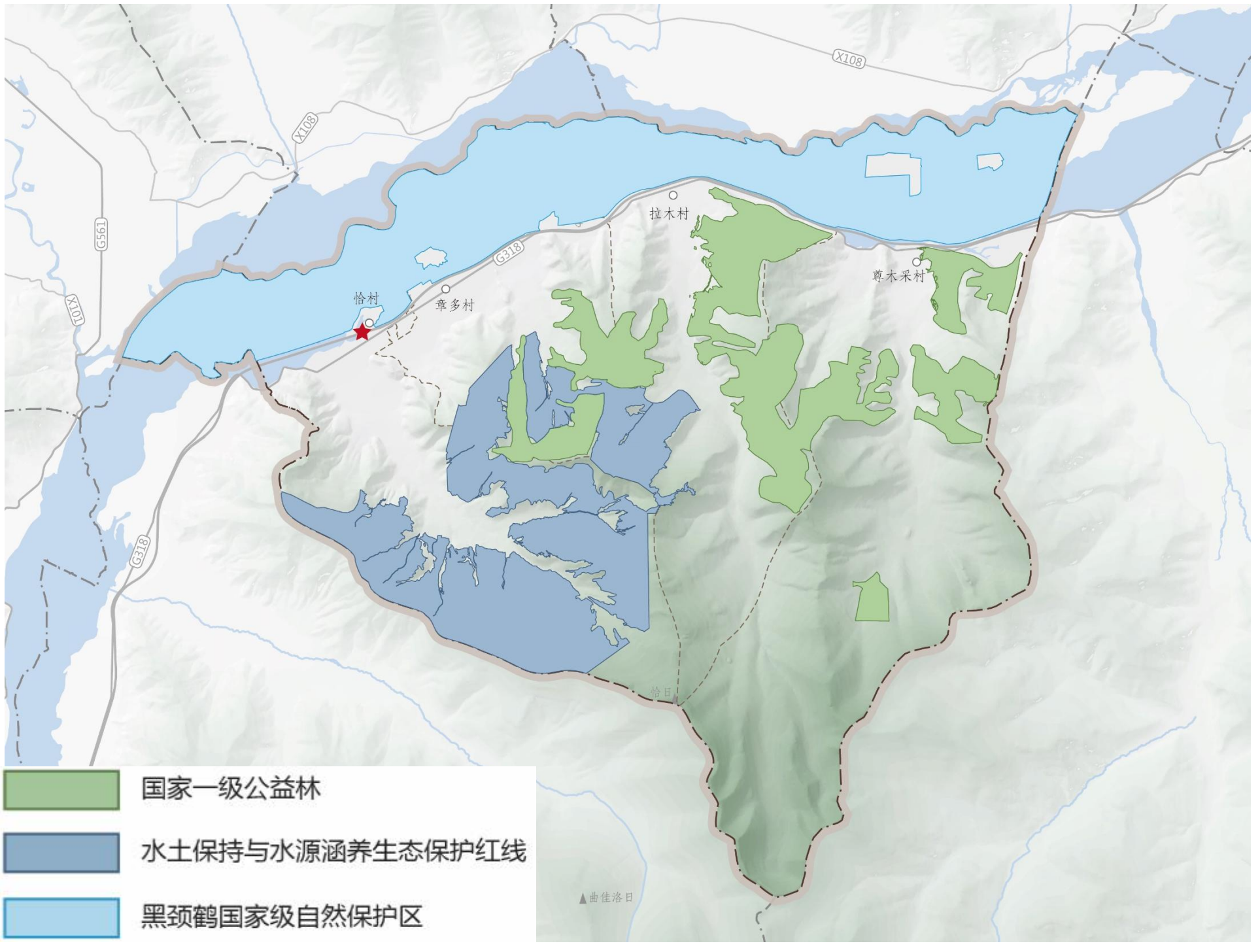
3.2 严守国土空间底线管控

生态保护红线

- 加强有限人为活动管理，严格保护自然保护地、一级公益林等。生态保护红线范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

划定成果
7271.03公顷

黑颈鹤自然保护地：3276.23公顷
国家一级公益林：1795.12公顷
水土保持与水源涵养：2199.69公顷



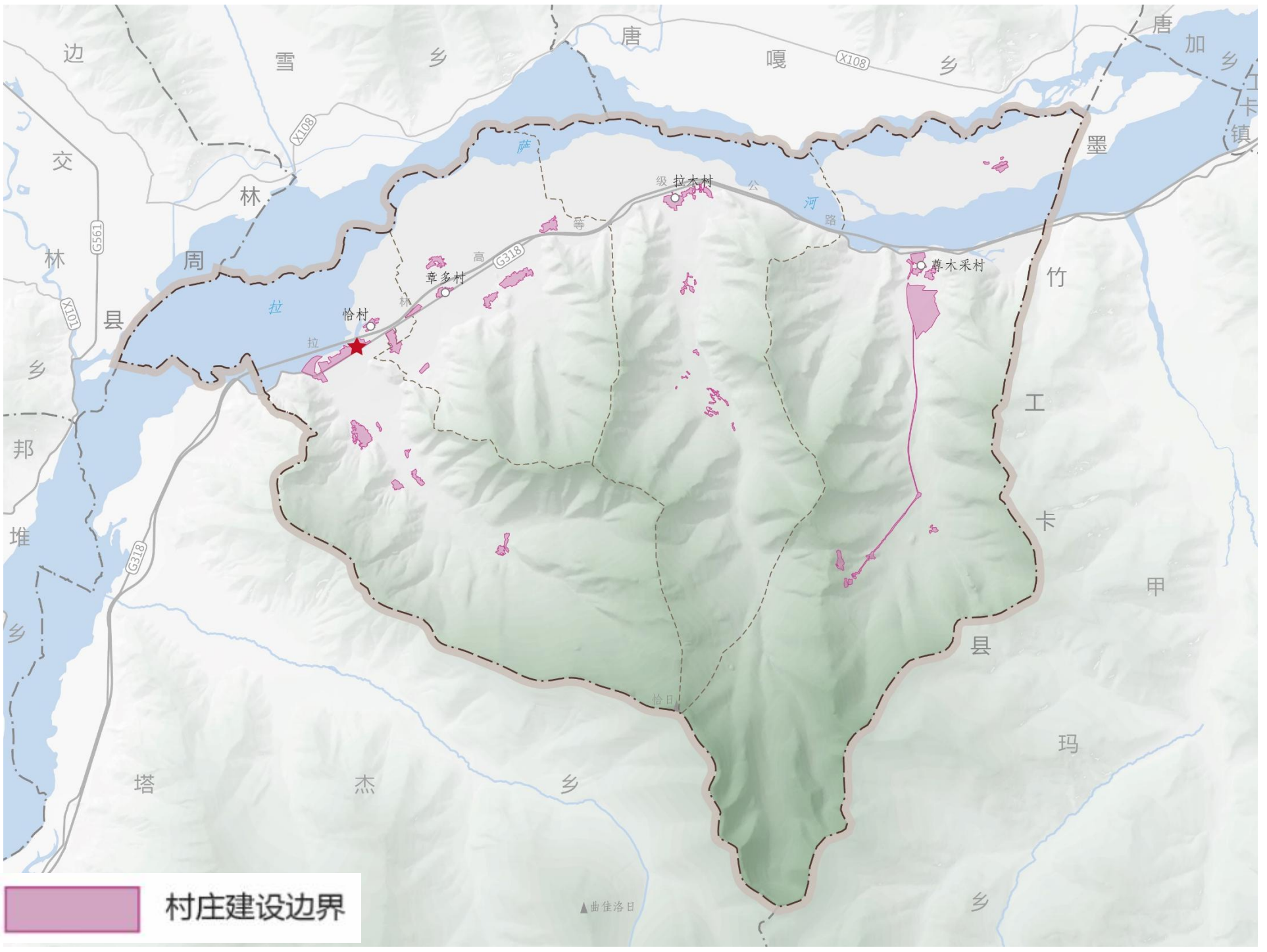
3.2 严守国土空间底线管控

村庄建设边界

- **严格控制在村庄建设边界外布局新增建设用地，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标落地以外，原则上边界外不再新增建设用地。**

村庄建设边界：203.13公顷

划定村庄建设边界共计203.13公顷，包括村庄集中建设区及特别用途区。



3.2 严守国土空间底线管控

历史文化保护线

■ **历史文化保护线以文物保护单位和历史建筑的保护范围和建设控制地带为准。**



甘丹寺
国家级
26.16ha

尊木采寺
自治区级
1.37ha

拉木寺
自治区级
2.61ha

次色日追
市县级
0.13ha

核心保护范围

不得进行新建、扩建活动。新建、扩建、改建建筑的高度、体量、色彩、材质等应与核心保护范围内建筑相协调。新建设项目不得破坏原有格局与景观风貌，建筑风貌应采用藏族传统建筑形制。

建设控制地带

必须与文物保护单位的环境风貌相协调，并不得影响文物安全。其设计方案应根据文物保护单位的级别，经同级文物行政管理部门同意后，报城乡建设规划行政管理部门批准。

优化镇域国土空间新格局

3.3 优化乡域镇村体系

章多乡形成三级镇村体系等级结构：乡集镇区—中心村—基层村

乡集镇区

恰村——综合型——全乡综合服务中心，发展以农业种植、牧业养殖、农副产品加工、旅游服务为主的产业

中心村

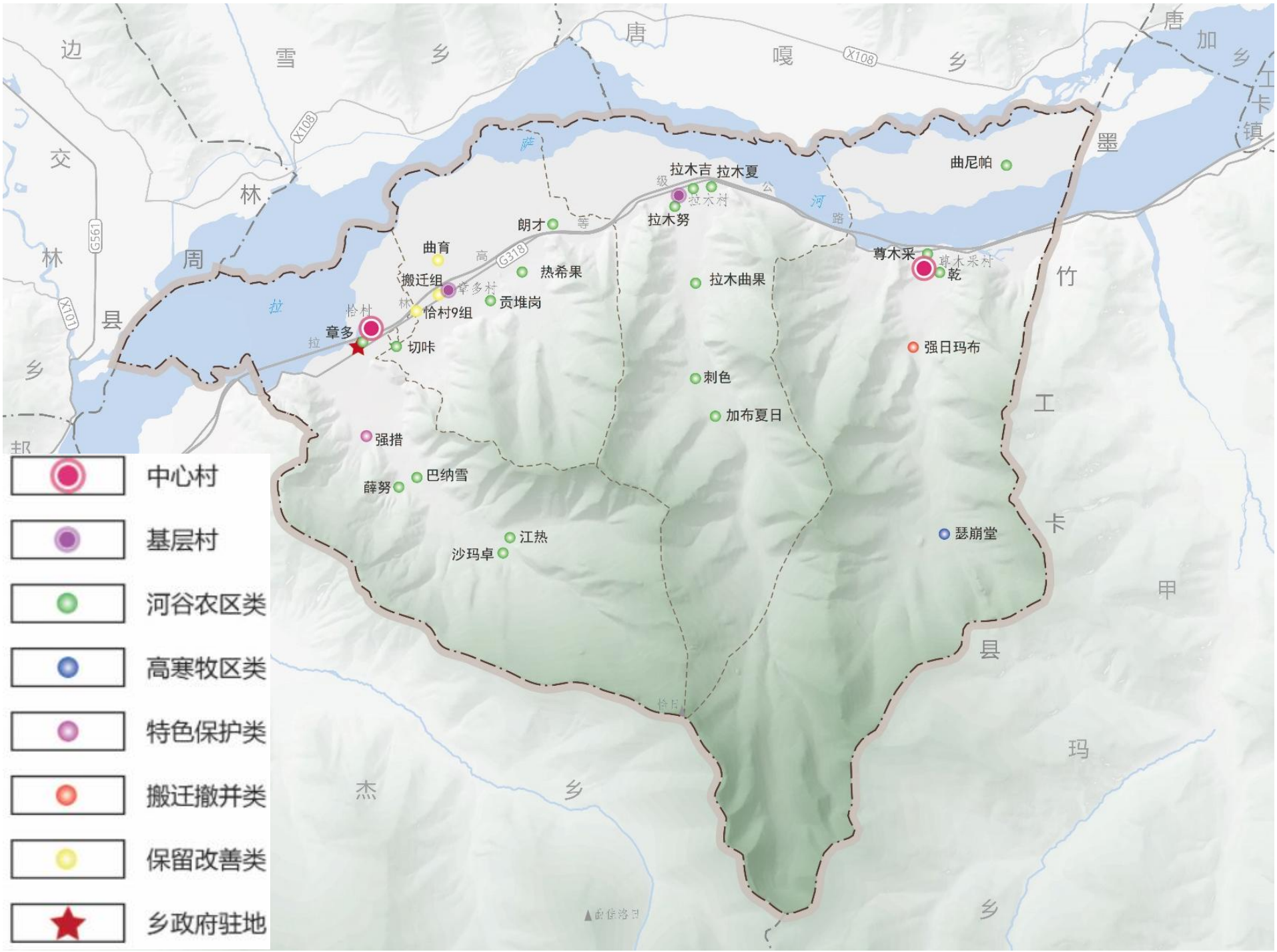
恰村——旅游型——发展农牧业、农产品加工、文化旅游为主

尊木采村——农贸型——发展物流仓储、绿色建材、现代农牧业为主

基层村

章多村——农牧型——发展现代农牧业、物流仓储为主

拉木村——农牧型——发展现代农牧业、生态旅游为主



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络

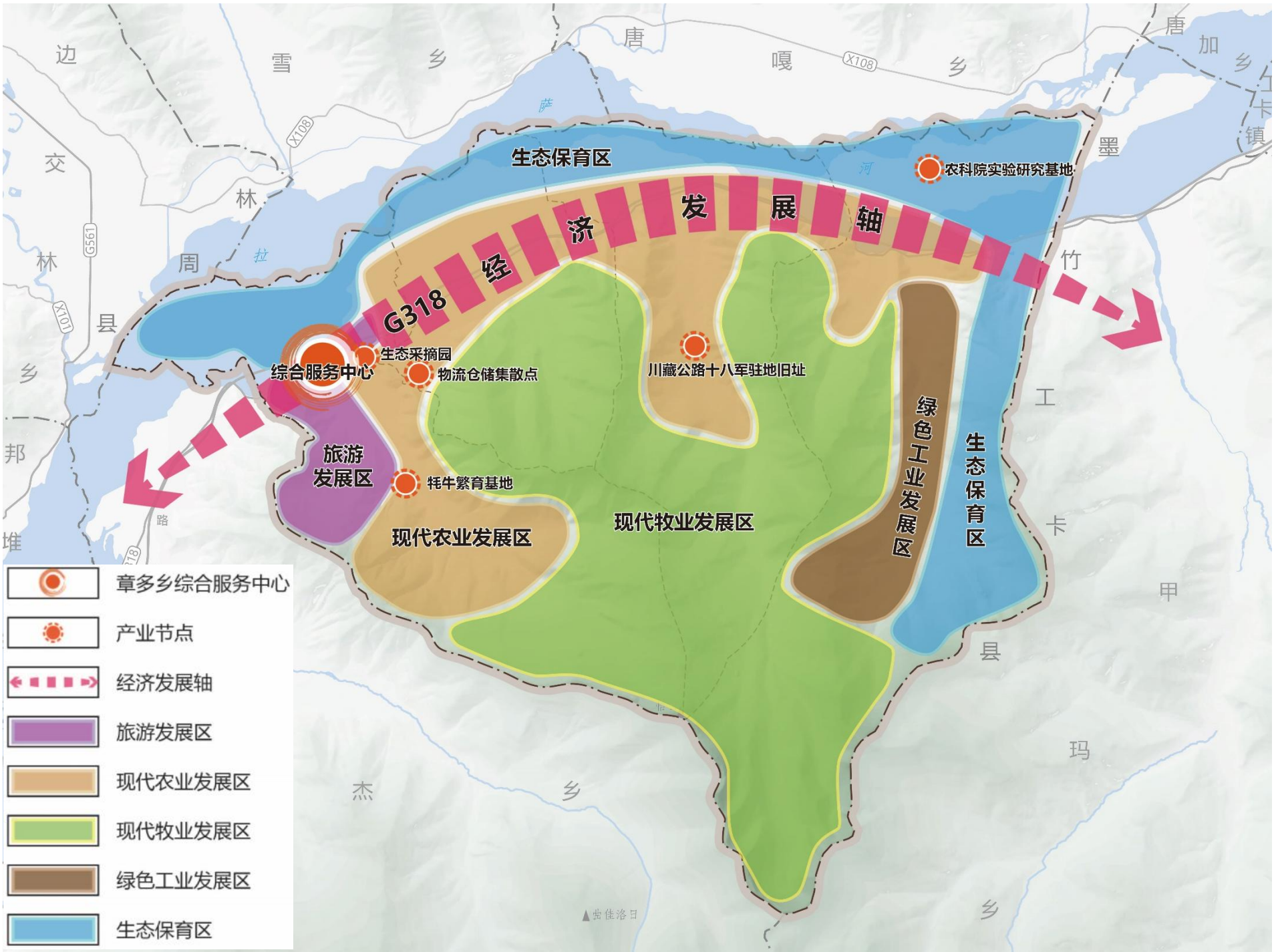


建设多元配套设施新保障

4.1 优化产业发展结构

规划形成“一轴一核、五区多点”产业空间布局

一心	章多乡综合服务中心
一轴	G318经济发展轴
多区	分别为旅游发展区、现代农业发展区、现代牧业发展区、绿色工业发展区、生态保育区。
多点	物流仓储集散点、农科院实验研究基地、牦牛繁育基地、川藏公路十八军驻地旧址、采摘园等

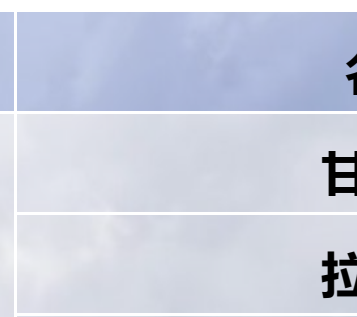


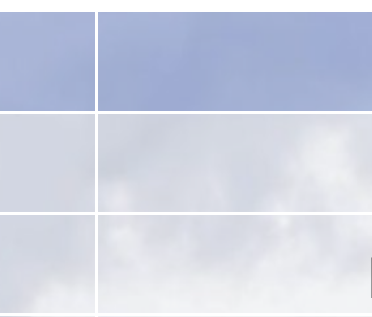
建设多元配套设施新保障

4.2 加强历史文化保护

明确历史文化遗产保护名录及范围





	名录	等级
文物保护单位	甘丹寺	国家级
	拉木寺	自治区级
	尊木采寺	自治区级
	次色日追	市县级
其他不可移动文物11处，涉及古墓葬、古建筑、古遗址等		
县级非物质文化遗产保护2项：尊木采寺羌姆、拉木寺羌姆		

建设多元配套设施新保障

4.3 完善综合交通系统

构建“两横六纵”的乡域主要道路系统，全面实现道路交通网络化

“两横”

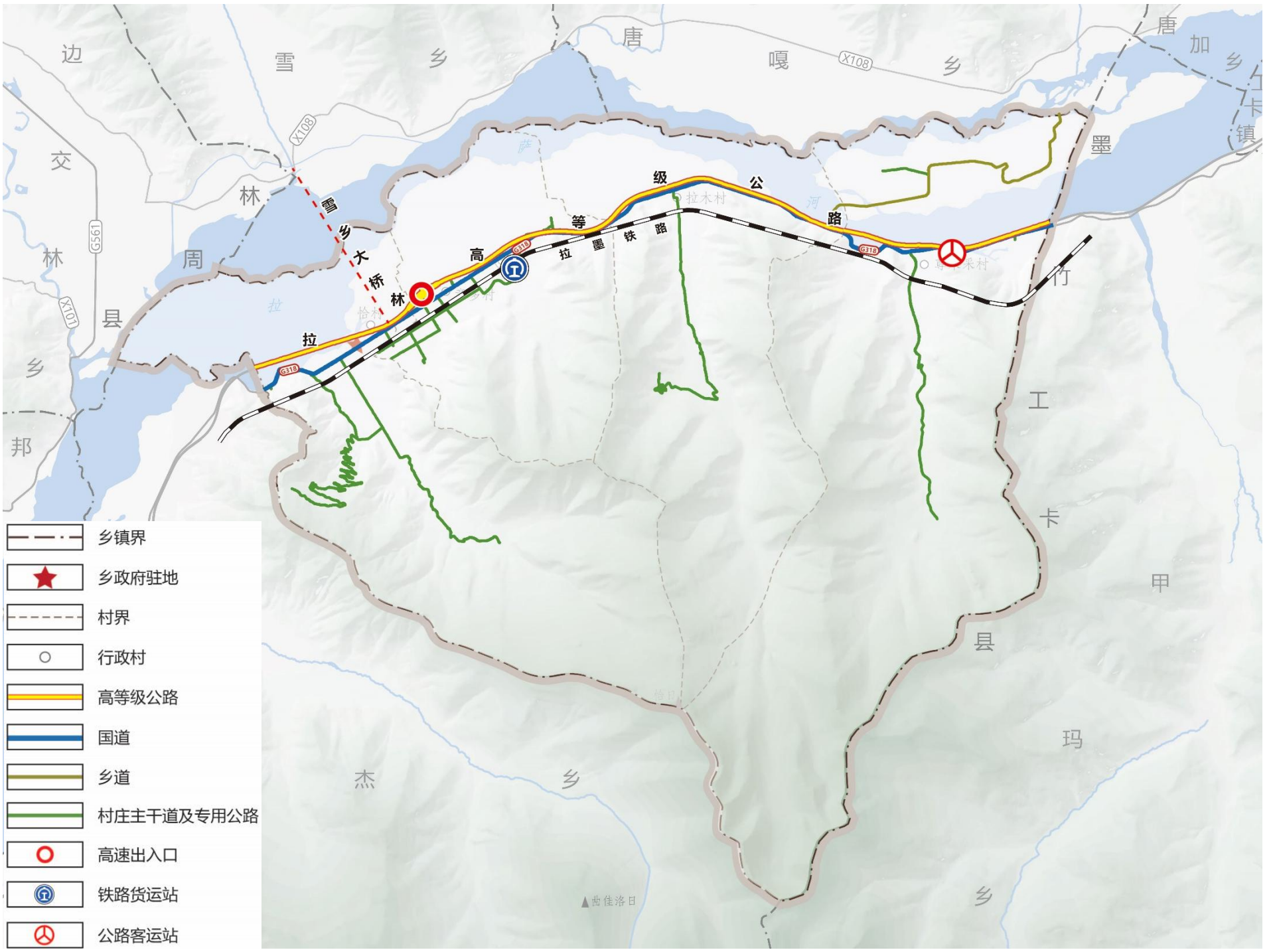
两横由北向南依次为：拉林高等级公路、国道318

承担东西向过境交通。规划期内落实上位规划中拉墨铁路，实现国道318由现状三级公路提升为二级公路，不断完善对外交通体系。

“六纵”

“六纵”由西向东依次为：章甘线、国萨线、雪乡大桥、国次线-国色线、乡道Y001(曲国线)、国强线。

构建“主干道+次干道+支路”的道路交通体系。



建设多元配套设施新保障

4.4 提升公共服务水平

构建“乡级服务中心—村级便民中心—乡村邻里中心”三级乡村公共服务设施配置体系

乡级服务中心

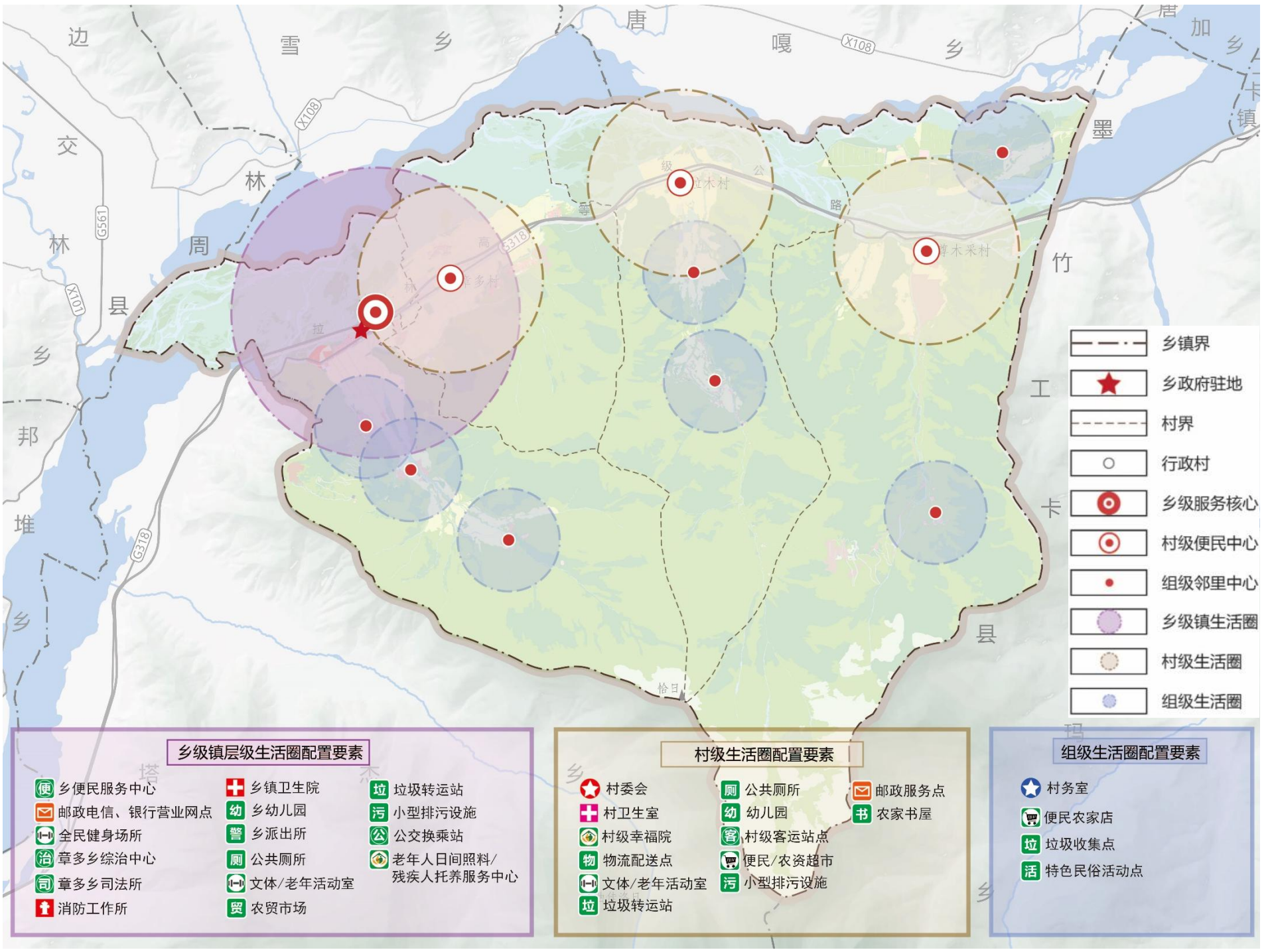
位于章多乡乡政府驻地，统筹布局，满足全乡居民日常生活、生产所需的各类公共服务设施。

村级便民中心

位于恰村、章多村、拉木村、尊木采村村委会所在地，依托各村委会，结合中心村、基层村，差异化布局满足村民就近使用设施的需求，实现生产生活设施的便利化。

乡村邻里中心

位于各村小组组团，主要布局满足农牧民最基本的生活保障需求的各类服务设施。



建设多元配套设施新保障

4.5 构建基础设施网络

全面提升基础设施保障水平　构建一体化市政设施体系

给水工程

保障城乡供水安全

加快推进配套供水工程建设，巩固提升农村饮水安全保障能力

排水工程

构建污水处理系统

采用雨、污分流制排水体制，逐步完善排水设施



供电工程

提升电力设施水平

优化电网结构，推进老旧线路改造，提高供电能力和供电质量

燃气工程

推进清洁能源使用

保留生物质燃料使用、普及瓶装液化气使用，大力推广清洁能源



通信工程

加快通信设施建设

逐步完善农牧区网络入户，加快全域移动通信基站布点

环卫工程

完善环卫设施建设

“户分类-村收集-乡垃圾转运站-区垃圾转运站”的收运模式



05

完善规划传导与实施机制

1. 加强规划实施传导
2. 落实全周期实施机制



5.1 加强规划实施传导

构建纵向传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实，指引详细规划， 将上级规划约束性指标细化落位到空间。

达孜区国土空间总体规划

乡镇级国土空间总体规划

控制性详细规划及村庄规划

约束性指标

重要控制线落实传导

生态环境控制线

历史文化保护线

基础设施控制线

公共服务设施布局

详细规划编制单元、村庄建设边界

落实重大项目保障

落实国家、省、市、县（区）重大战略，为规划实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。

建设国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、 上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对城市发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。

达孜区章多乡国土空间总体规划（2023-2035年）

2035· 共绘蓝图

公示时间　2024年12月5日-2025年01月5日

公示方式　达孜区人民政府网　　微信公众号“e讯达孜”

意见收集途径

电子邮箱：fsn0129@qq.com

反馈电话：18891997936　0891-6142238

邮寄地址：西藏自治区拉萨市达孜区虎峰大道36号（达孜区自然资源局），邮编：850100

（邮件标题或信封封面请注明“达孜区章多乡国土空间规划意见建议”字样，来信请注明真实姓名和联系电话）

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！



本次成果为公示稿，所有数据与内容以最终批复文件为准。