达孜区塔杰乡国土空间总体规划

(2023-2035年)

【公示版】



达孜区塔杰乡人民政府

2024年12月

前言 PREFACE

塔杰乡隶属西藏自治区拉萨市达孜区，距达孜城区直线距离12公里，东与章多乡相连，西与德庆镇相连，南部与山南地区扎囊县隔山相望，北靠拉萨市林周县。拉林高等级公路、国道318和乡道Y004是塔杰乡主要对外交通道路，可到达县城、拉萨市区。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，“国土空间规划” 是空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、自治区和拉萨市部署要求，深化落实塔杰乡发展要求，有效推进乡镇高质量发展，特编制《塔杰乡国土空间总体规划（2023—2035年）》。

本规划是指导塔杰乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，也是编制相关专项规划和详细规划的基本依据。



目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色

2. 明确空间发展战略新目标

3. 优化镇域国土空间新格局

4. 建设多元配套设施新保障

5. 完善规划传导与实施机制



01

识别国土空间本底与特色

1. 规划背景
2. 规划原则
3. 规划范围与期限



01 识别国土空间本底与特色

1.1 规划背景

《中共中央、国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》中发2019【18号】文

◆ **国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。**

◆**国土空间规划是涵盖国土范围内所有开发、保护、整治活动的综合性中、长期规划，也是国家规划体系的最上位规划。**

◆**现行的国民经济与社会发展5年规划，属于近、中期规划，是国土规划的阶段性实施。**

明确构建国家、省、市、县、乡五级国土空间规划数据库，形成全国国土空间规划一张图数据体系，逐步建成覆盖全国、权威统一、动态更新、层层叠加的“一张图”。

空间规划		
城乡规划	土地利用规划	主体功能区规划
政策供给	底线约束与管控	功能引导与布局

□ 乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对区级**细化深化落实，统筹**耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的**指导与落实**等。

1.2 规划原则



战略引领，开放发展

把握总体宏观趋势和方向，加强战略统筹，融入区域发展战略，统筹安排全域国土空间总体布局，拓展形成对内对外开放新空间。



生态优先，绿色发展

按照生态优先、自然恢复为主的思路，严守生态安全底线，探索内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新道路，推动实现绿色发展方式和生活方式。



以人为本，共享发展

坚持以人为本，优化配置空间资源布局，推进基本公共服务均等化，统筹推进国土开发与人居生活改善，实现城乡一体化高质量发展，切实提升人民幸福感与满意度。



因地制宜，创新发展

深入挖掘资源优势，因地制宜创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，推动形成山清水秀、宜居宜业的发展空间。



特色鲜明，文化传承

突出塔杰乡地方文化特色，加强物质和非物质文化遗产保护，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特色的美丽乡镇、历史村落。

1.3 规划范围与期限

口 规划范围

- 乡域层级：乡域范围覆盖塔杰乡全乡范围，包含四个行政村，规划面积约**170.86平方公里**；
- 乡集镇区层级：乡集镇区为塔杰乡塔杰村的乡集镇区，总面积约**0.27平方公里**。

口 规划期限

- **规划基期年：2022年；**
- **近期目标年：2025年；**
- **远期目标年：2035年。**



乡集镇区层级



乡域层级

02

明确空间发展战略新目标

1. 规划定位
2. 规划目标
3. 发展战略
4. 发展规模



02 明确空间发展战略新目标

2.1 规划定位



2.2 规划目标

坚持以人为本，以生态文明建设为前提，稳步提升塔杰乡在达孜区乃至拉萨市的重要地位，增强塔杰乡在**旅游服务**、**农牧产业**等方面的竞争力，完善城镇各项基础设施建设，加快科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业发展，着力提升城镇环境品质，提高城镇服务质量。

到2035年,

现代化农牧业、**旅游业体系**初步建立，村域内基础设施和公共服务设施完善，村庄人居环境改善。

到2050年,

实现村民**生产生活环境**和精神生活面貌极大改善，**自然人文资源**得到合理保护和利用，农牧民生活品质、幸福指数显著提升。

2.3 发展策略



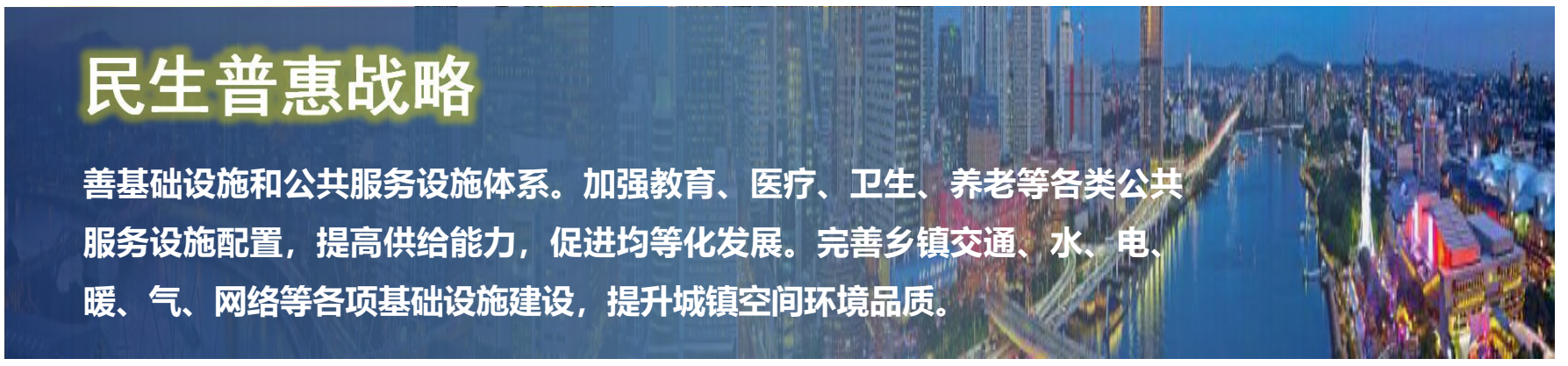
生态优先战略

以自然资源本底为基础构建国土空间开发保护格局；落实上级刚性管控要求，稳步实施国土空间综合整治与生态修复；完善生态功能，统筹绿色廊道和景观建设，构建蓝绿交织、山水共融的生态发展格局。



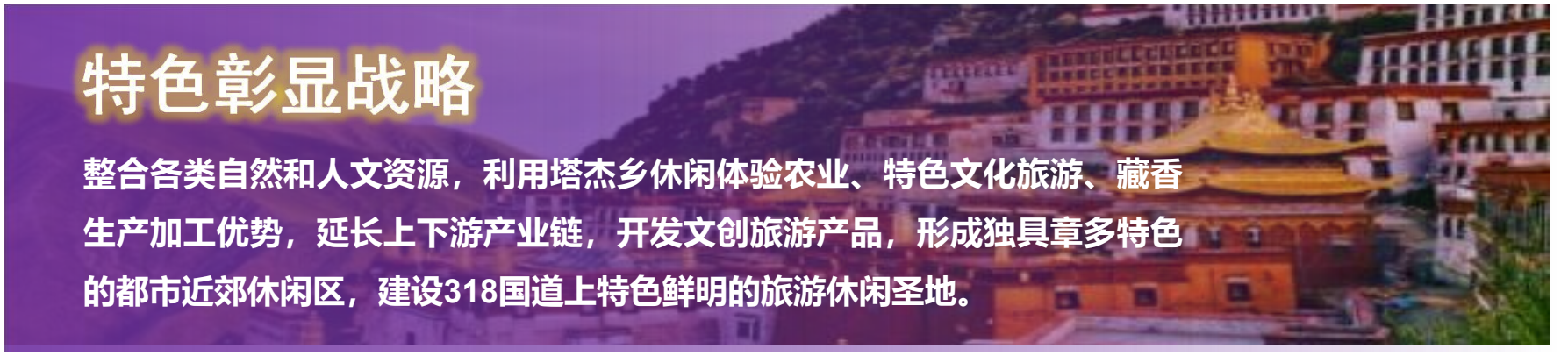
产业聚合战略

基于产业发展基础，吸纳和集聚达孜区乃至拉萨市各类创新要素资源，挖掘自身优势资源，构建以旅游服务、仓储物流、绿色建材为主导的多元产业格局，强化产业发展对城乡居民收入增长的带动作用。



民生普惠战略

善基础设施和公共服务设施体系。加强教育、医疗、卫生、养老等各类公共服务设施配置，提高供给能力，促进均等化发展。完善乡镇交通、水、电、暖、气、网络等各项基础设施建设，提升城镇空间环境品质。



特色彰显战略

整合各类自然和人文资源，利用塔杰乡休闲体验农业、特色文化旅游、藏香生产加工优势，延长上下游产业链，开发文创旅游产品，形成独具章多特色的都市近郊休闲区，建设318国道上特色鲜明的旅游休闲圣地。

2.4 发展规模

人口规模 = 常规预测结果（常住人口） + 转移人口分解（转移人口）

5000人	=	3692人	+	1300人
县级规划下发 5000人		常规预测人口 3692人		转移人口 1300人

用地规模

至2035年城乡建设用地规模：
107.90公顷



03

优化镇域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系



03 优化镇域国土空间新格局

3.1 优化国土空间总体格局

□ 总体格局：“一心两轴、三区多点”

一心

塔杰乡综合服务中心，是集公共服务、农产品加工集散、旅游服务为一体的乡域综合服务中心。

两轴

依托拉林高等级公路、国道318发展的**乡村综合服务轴**，串联国道318和主西村的乡道Y004**乡村协同发展轴。**

三区

现代农牧业发展区、观光旅游发展区、生态涵养区。

多点

各村村委会、金色池塘、江扎庄园、色玛岗庄园、牦牛繁育基地、色康林卡、高标准良种奶牛养殖中心等乡村发展节点。



3.2 严守国土空间底线管控

□ 耕地保护目标和永久基本农田

耕地保护目标：

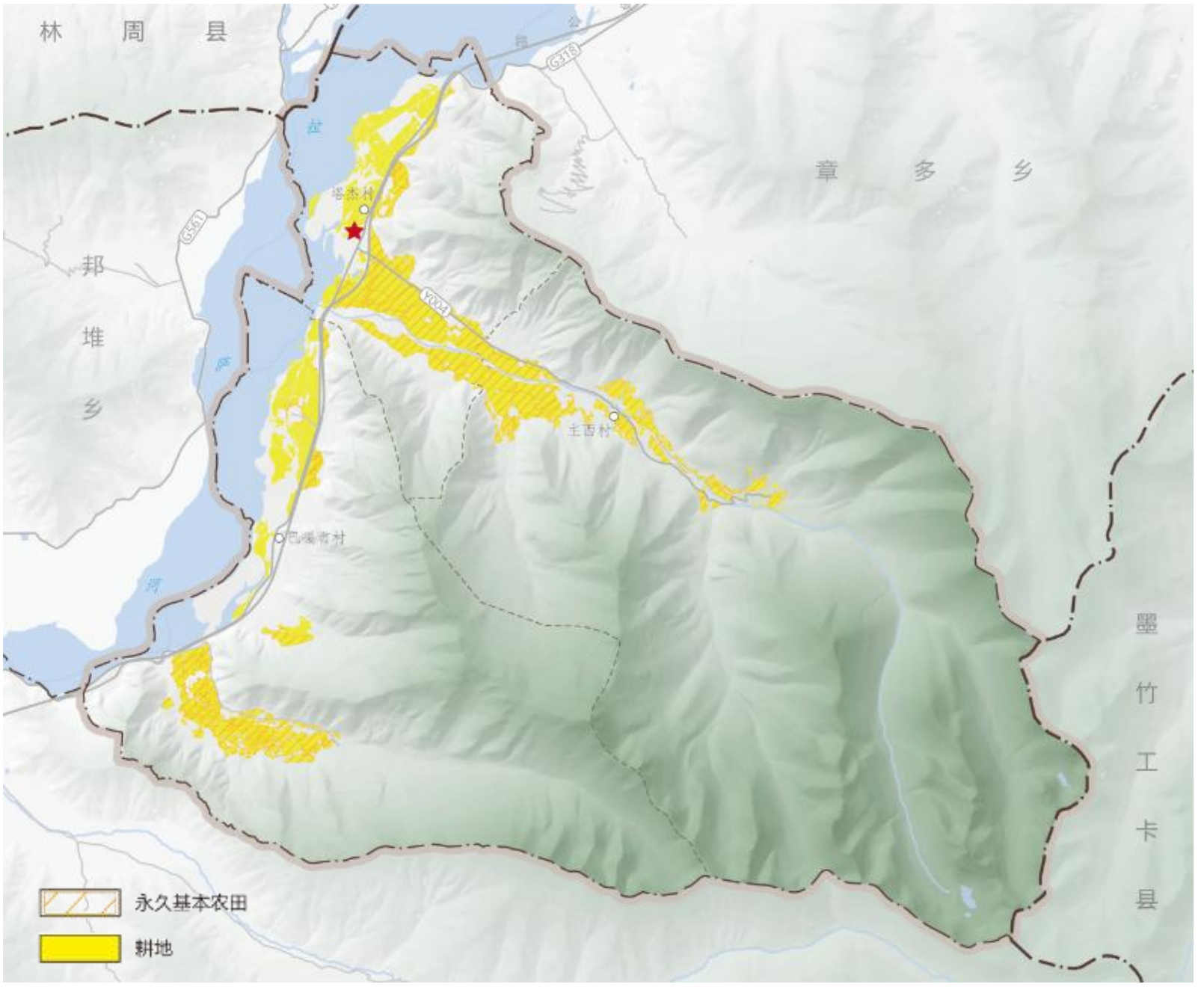
837.15公顷（12557.25亩）

永久基本农田：

676.28公顷（10144.20亩）

严守耕地保护红线，未经批准不得擅自调整。**对耕地转为其他农用地实行年度“进出平衡”；**

严格永久基本农田占用与补划，永久基本农田经依法划定后，**任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途**。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。



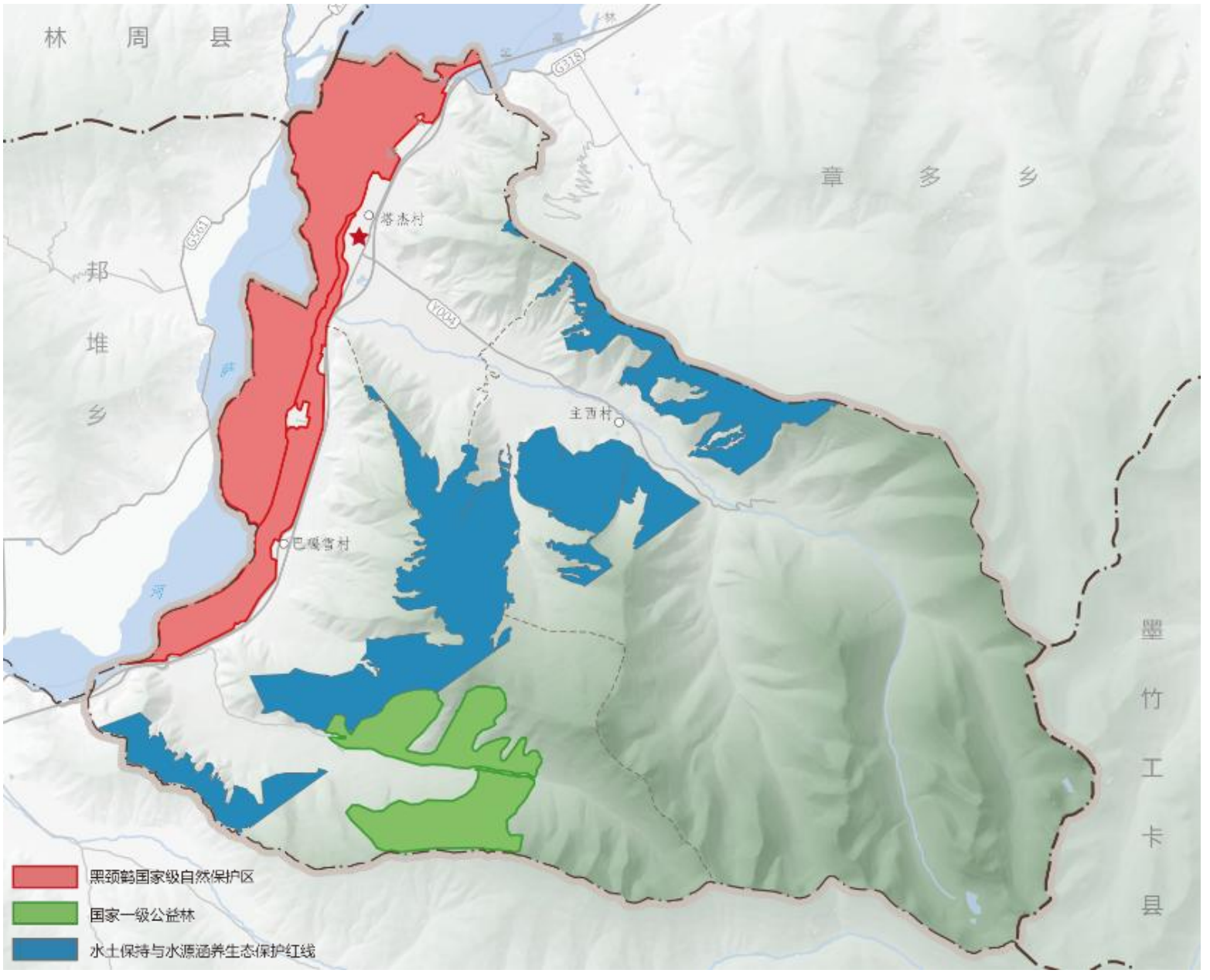
3.2 严守国土空间底线管控

□ 生态保护红线

生态保护红线：

黑颈鹤国家级自然保护区	1497.49公顷
国家一级公益林	628.37公顷
水土保持与水源涵养	2101.11公顷

加强有限人为活动管理，**自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动**，在符合现行法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



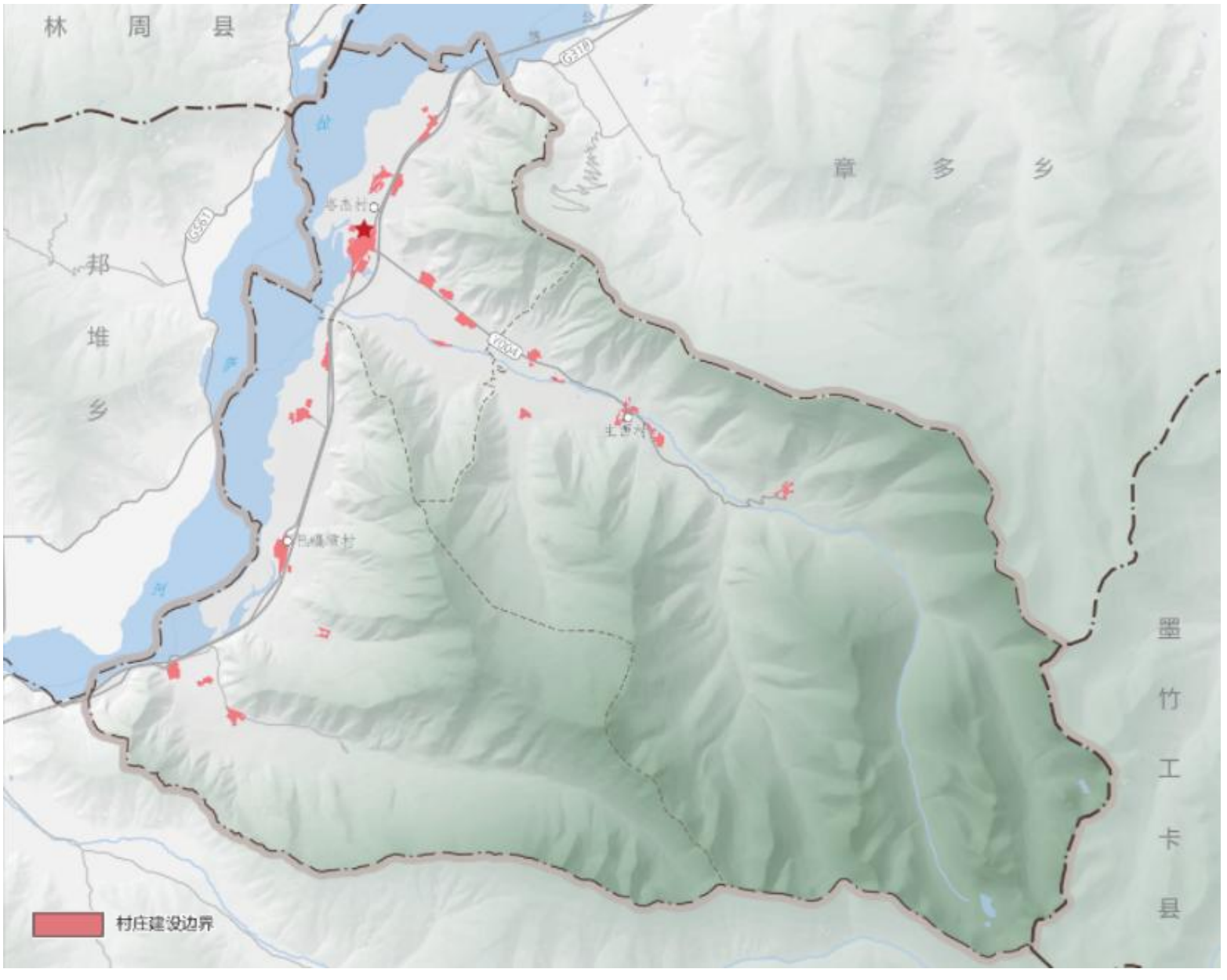
3.2 严守国土空间底线管控

□ 村庄建设边界

村庄建设边界：**115.94公顷**

- 塔杰村 村庄建设边界 **59.42公顷**
- 巴嘎雪村 村庄建设边界 **38.05公顷**
- 主西村 村庄建设边界 **18.47公顷**

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律、法规和规划、指导性文件等规定，经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。**禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。**

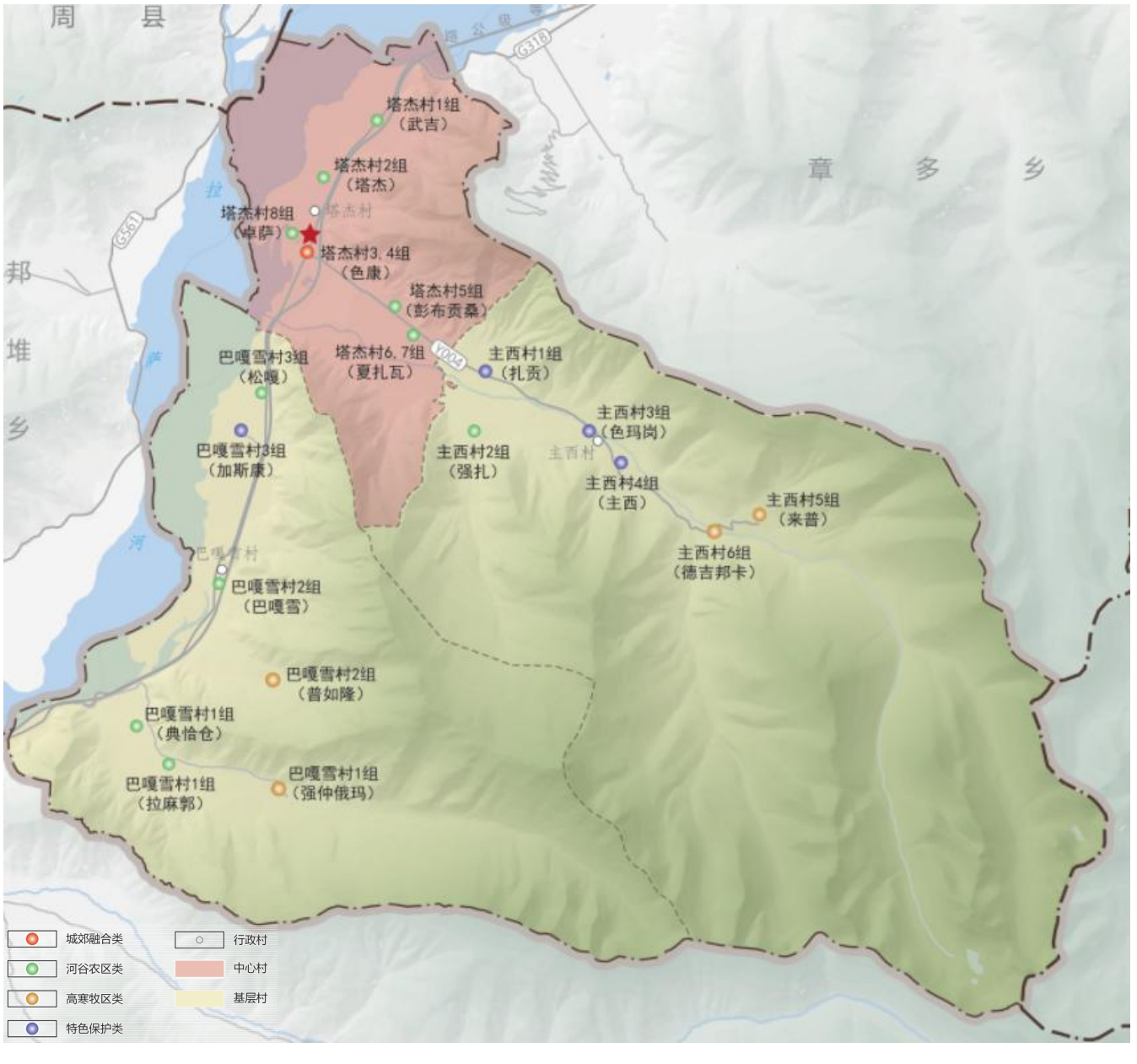


优化镇域国土空间新格局

3.3 优化国土空间镇村体系

顺应村庄发展规律和演变趋势，优化乡村空间布局，引导乡村地区有序发展，将全乡村庄划分为**城郊融合类、河谷农区类、高寒牧区类和特色保护类四种类型。**

村庄类型	村庄名称	村庄数量
城郊融合类	色康（塔杰村3、4组）	2
河谷农区类	武吉、塔杰、卓萨、彭布贡桑、夏扎瓦（塔杰村6、7组）、强扎、典恰仓、拉麻郭、巴嘎雪、松嘎	10
高寒牧区类	德吉邦卡、来普、强仲俄玛、普如隆	4
特色保护类	加斯康、色玛岗、扎贡、主西	4
总计		19



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络



04 建设多元配套设施新保障

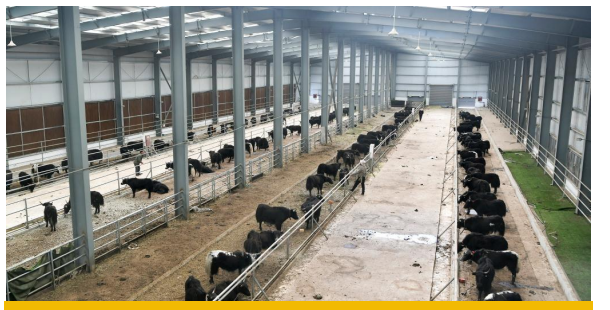
4.1 优化产业发展结构

第一产业（提质增效）

现代农业	高原粮食作物（小麦、青稞）、果蔬经济作物（土豆、油菜）、饲草种植、圣地园林苗圃基地	**现代牧业**	牦牛养殖、高标准奶牛养殖


温室大棚


现代农业


规模养殖

第二产业（初具规模）

家具建材	藏式家具合作社、高争水泥沙混场等	**农产品加工**	榨油加工厂、榨油技工基地等


藏式家具

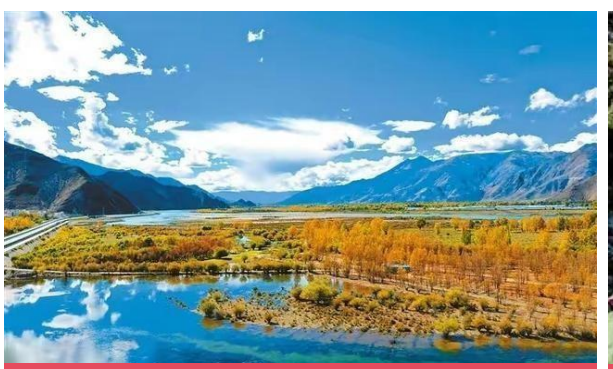

高争商砼服务


榨油加工

第三产业（发展质量显著提升）

文化旅游	白纳沟国际徒步旅游环线、古迹参观、金色池塘湿地观光度假产业，遗址观光、露营基地	**旅游服务**	特色餐饮、特色民宿、酒店、旅游购物（藏艺手工制品）


色康林卡


金色池塘


徒步旅游

4.2 加强历史文化保护

明确历史文化遗产保护名录及范围

1处县级文物保护单位

江扎庄园

主西村

划定历史文化保护线0.03公顷，建设控制地带面积0.73公顷。

15处不可移动文物

优秀物质文化遗产

1处非物质文化遗产

优秀传统文化

类别	名录	等级	所在地
物质文化遗产	主西庄园遗址	—	主西村
	查贡墓地		主西村
	色玛庄园遗址		主西村
	扎希炯寺		巴嘎雪村
	甲色岗庄园遗址		巴嘎雪村
	典恰仓庄园		巴嘎雪村
	典庄园		巴嘎雪村
	土吉拉康		巴嘎雪村
	路赞摩崖造像		巴嘎雪村
	其米贡贡墓地		巴嘎雪村
	尼吉纳墓地		巴嘎雪村
	查嘎尔宗遗址		巴嘎雪村
	强嘎帕苏摩崖造像		巴嘎雪村
	朱西沟石器地点		塔杰村
	塔杰庄园遗址		塔杰村
非物质文化遗产	塔杰乡色康果谐	县级	—
优秀传统文化	望果节	—	—
	春播节		
	赛马节		



典恰苍庄园



扎希炯寺遗址



甲色岗遗址



望果节

4.3 完善综合交通系统

优化乡镇交通体系，积极融入区域发展

落实区域重大交通设施和干线公路布局，加强区域性道路建设，积极融入区域发展， 形成**“高速一国道-乡道-村道”**的综合交通格局，提升区域内交通安全水平。

铁路高速

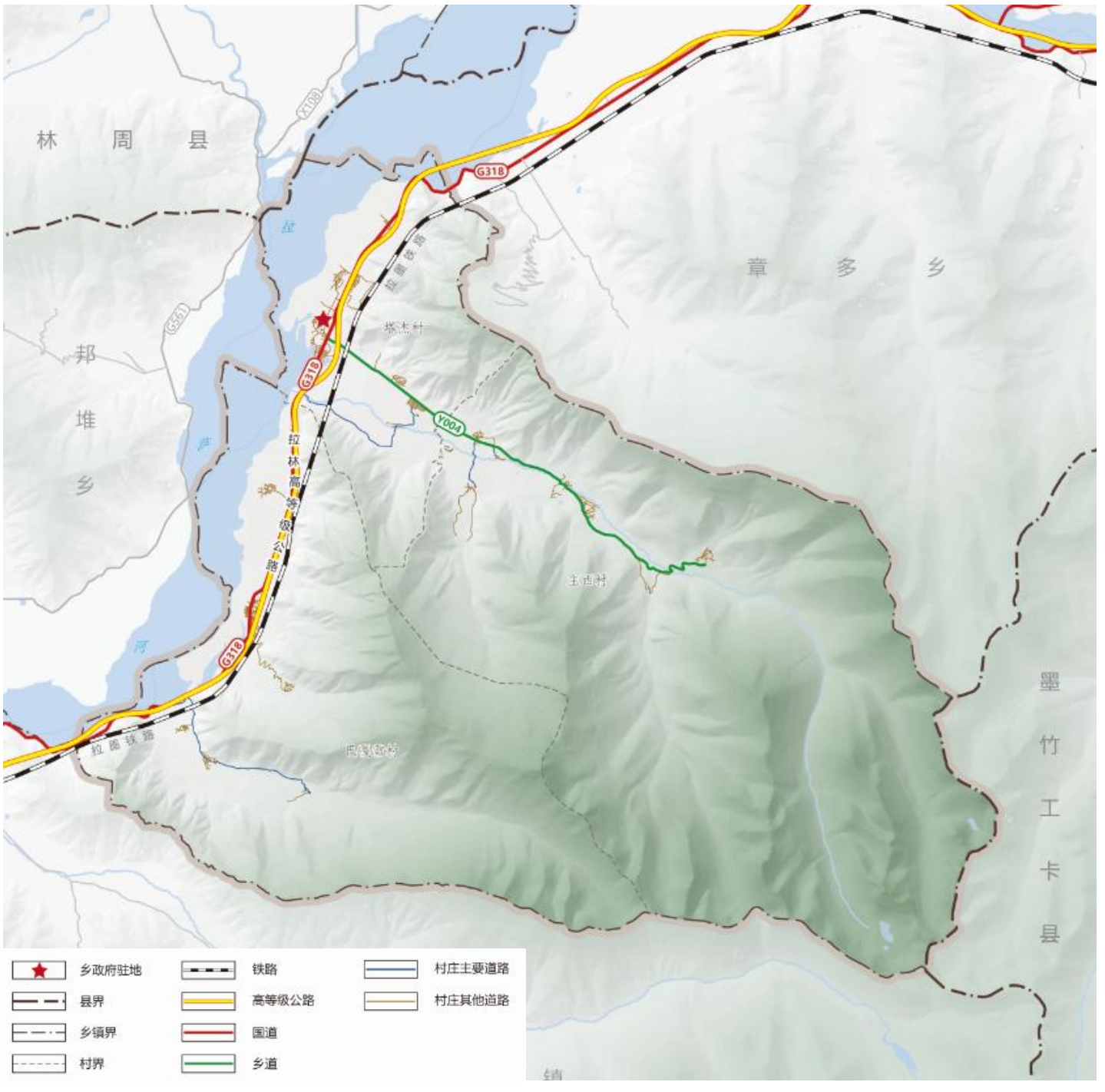
充分衔接上位规划交通线网布局要求，落实拉林高速及拉墨铁路。

国道

落实上位规划的对外交通布局要求，主要对外交通道路为国道318。

乡道

重点提升乡道Y004及村内主要道路，共同加强村庄间互联互通。



04 建设多元配套设施新保障

4.4 提升公共服务水平

乡集镇——行政村——自然村

三级乡村社区生活圈

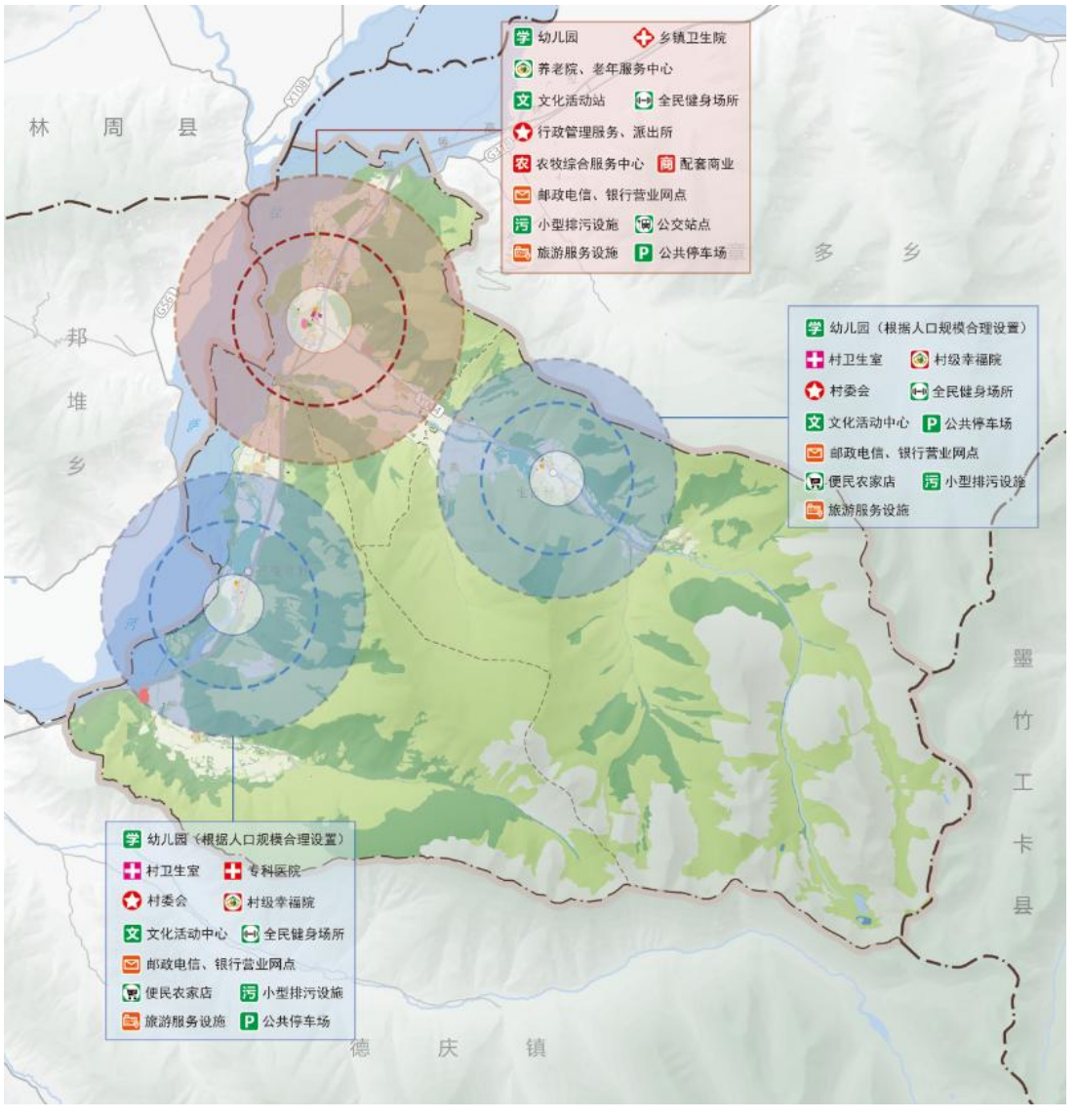
形成以乡政府驻地为乡村社区生活圈的服务核心，各行政村村委会所在地为乡村便民服务中心，部分自然村为乡村邻里中心的设施分层配置体系。

乡集镇	乡村**服务**核心	塔杰乡乡政府驻地
行政村	乡村**便民**中心	各村村委会所在地
自然村	乡村**邻里**中心	塔杰村1组\6组、主西村5组、巴嘎雪村1组\3组

自然村级 公共服务设施
构建15分钟步行+非机动车
自足生活圈

行政村级 公共服务设施
构建15分钟非机动车
基础生活圈

乡集镇级 公共服务设施
构建15分钟机动车
扩展生活圈



04 建设多元配套设施新保障

4.5 构建基础设施网络

规划沿用现有供水水源，乡集镇区及各村集中供水。

排水系统采用雨污分流制，建设污水处理设施。

规划新建塔杰35千伏变电站，采用户外杆式变压器。

全域移动通信基站布点、邮政营业网点、乡级有线电视中心。

“户分类—村收集—乡转运—县处理”的生活垃圾综合处理模式。

给水
排水
电力
通信
环卫



05

完善规划传导与实施机制

1. 加强规划实施传导
2. 落实全周期实施机制



05 完善规划传导与实施机制

5.1 加强规划实施传导

达孜区国土空间总体规划

上级规划传导内容的落实

塔杰乡国土空间总体规划

本次规划向下传导

- 约束性指标
- 主导功能
- 重要控制线
- 重大设施

城镇开发边界外

村庄规划 ＋ **相关专项规划**



建设国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、 上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对城市发展运行状态和规划 实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、 环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配 合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。



达孜区塔杰乡国土空间总体规划（2023-2035年）

2035· 共绘蓝图

公示时间　2024年12月7日-2025年01月7日

公示方式　达孜区人民政府网　　微信公众号“e讯达孜”

意见收集途径

电子邮箱：335023857@qq.com
反馈电话：13397105405　0891-6142238

邮寄地址：西藏自治区拉萨市达孜区虎峰大道36号（达孜区自然资源局），邮编：850100

（邮件标题或信封封面请注明“达孜区塔杰乡国土空间规划 意见建议”字样，来信请注明真实姓名和联系电话）

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！



本次成果为公示稿，所有数据与内容以最终批复文件为准。